

**Республика Северная Осетия-Алания**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МОЗДОКСКОГО РАЙОНА**

**Утверждаю**

**Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Э. Дербитов**

**от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 г. г. Моздок**

**Заключение №53 от 29 октября 2021 года**

### по результатам экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе изменений в решение Собрания представителей Моздокского района от 29.12.2020г. № 349 «Об утверждении бюджета муниципального образования Моздокский район на 2021 год

**и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Моздокский район Республики Северная Осетия-Алания, утвержденное решением Собрания представителей Моздокского района от 18.03.2015 года №243.

1. **Цель экспертизы:** проверкасоответствия предлагаемых изменений действующему бюджетному законодательству Российской Федерации.

**Предмет экспертизы: изменения** в решение Собрания представителей Моздокского района от 29.12.2020 г. №349 «Об утверждении бюджета муниципального образования Моздокский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласно Пояснительной записки Управления финансов АМС Моздокского района к проекту решения.

1. **В ходе проведения экспертизы установлено следующее:**
2. **1.** Рассматриваемым проектом решения Собрания представителей Моздокского района «О внесении изменений в решение Собрания представителей от 29.12.2020 г. №349 «Об утверждении бюджета муниципального образования Моздокский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годов» предусмотрено увеличение общей суммы безвозмездных поступлений на **42 432,9** тыс.руб., в том числе:

- на основании уведомления от 5 октября 2021 года № 6.1 Министерства культуры Республики Северная Осетия-Алания (законом Республики Северная Осетия-Алания от 4 октября 2021 г. №55-РЗ «О внесении изменений в Закон Рес-публики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»):

КБК 20230024050067150 (Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (организация и поддержка учреждений культуры) – **468,0** тыс. руб. отразить по разделу 0801 «Культура» в сумме 468,0 тыс. руб., в части расходов на оплату труда работников учреждений культуры Моздокского района;

- на основании Постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 12 августа 2021 года № 254 (законом Республики Северная Осетия-Алания от 4 октября 2021 г. №55-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»):

КБК 20216549050000150 (Дотации (гранты) бюджетам муниципальных районов за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления) в сумме **2 633,1** тыс. руб. направить на выплату персоналу муниципальных органов Моздокского района по следующим разделам:

0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» в сумме 100,0 тыс. руб.;

0104 «Функционирование местных администраций» в сумме 2039,6 тыс. руб.;

0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов местного самоуправления» в сумме 260,9 тыс. руб.;

0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 155,1 тыс. руб.

0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме 77,5 тыс. руб.

- на основании Закона Республики Северная Осетия-Алания от 4 октября 2021 г. №55-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»:

КБК 20215002050000150 (Дотации на поддержку мер по обеспечению сба-лансированности бюджетов муниципальных образований) в сумме **35 689,0** тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 22 октября 2021 г. № 417-р (в соответствии с частью 3 статьи 7 Зако-на Республики Северная Осетия-Алания от 24 декабря 2020 года №105-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»):

КБК 20215002050000150 (Дотации на поддержку мер по обеспечению сба-лансированности бюджетов муниципальных образований) в сумме **2 500,0** тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 22 октября 2021 г. № 415-р (в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 24 декабря 2020 года №105-РЗ «О рес-публиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2021 год и пла-новый период 2022 и 2023 годов» в целях реализации Государственной програм-мы Республики Северная Осетия-Алания «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 годы»:

КБК 20215002050000150 (Дотации на поддержку мер по обеспечению сба-лансированности бюджетов муниципальных образований) в сумме **1 142,8** тыс. руб.

**2.** В связи с поступлением доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год налоговых и неналоговых доходов, **увеличены** доходы на сумму **14 918,2** тыс.руб., в том числе:

-по КБК 10102000010000110 (Налог на доходы физических лиц) в сумме **1 130,0** тыс. руб. (в связи с проведённым анализом за девять месяцев совместно с ИФНС по Моздокскому району);

КБК 10502010020000110 (Единый налог на вмененный доход отдельных видов деятельности) в сумме **388,2** тыс. руб. (в связи с фактически поступившими денежными средствами по результатам девяти месяцев);

-по КБК 10504020020000110 (Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов) в сумме **800,0** тыс. руб. (в связи с фактически поступившими денежными средствами по результатам девяти месяцев);

-по КБК 10602010020000110 (Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения) в сумме **12 000,0** тыс. руб. (в связи с проведённым анализом за девять месяцев совместно с ИФНС по Моздокскому району);

- по КБК 1080100010000110 (Государственная пошлина) в сумме **600,0** тыс. руб. (в связи с проведённым анализом за девять месяцев совместно с ИФНС по Моздокскому району).

**3**. Сумму полученных сверх утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год доходов в сумме **14 918,2** тыс. руб. **направить** на расходы по разделам:

**-0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов местного самоуправления» в сумме **196,0** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников финансовых органов администрации местного самоуправления;

**-0701** «Дошкольное образование» в сумме **5560,8** тыс. руб. в части расходов на устранение нарушений по пожарной безопасности по дошкольным учреждениям Моздокского района в сумме **1 653,8** тыс. руб., на расходы по услуге организация питания в дошкольных учреждениях в сумме **3 907,0** тыс. руб.,

**-0702** «Общее образование» в сумме **4584,7** тыс. руб. в части расходов на организацию питания в образовательных учреждениях в сумме **389,5** тыс. руб., на оплату труда работников общего образования в сумме **3 901,2** тыс. руб., частично на оплату ремонта туалета в МБОУ ООШ ст. Ново-Осетинская в сумме **294,0** тыс. руб.,

**-0703** «Дополнительное образование детей» в сумме **864,4** тыс. руб., в части расходов на оплату труда работников дополнительного образования,

**-0709** «Другие вопросы в области образования» в сумме **1238,7** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления образования в сумме **491,4** тыс. руб. на оплату труда прочих учреждений в сумме 747,3 тыс. руб.,

**-1403** «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в сумме **2473,6** тыс. руб. в части предоставления межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению социально-значимых вопросов местного значения сельским поселениям в сумме **962,6** тыс. руб. (Калининское сельское поселение **135,5** тыс. руб., Раздольненское сельское поселение **612,1** тыс. руб., Садовое сельское поселение в сумме **215,0** тыс. руб.), в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения муниципального образования Моздокский район в сумме **1511,0** тыс. руб. (Кизлярское сельское поселение на обеспечение населения водоснабжением в сумме **1060,0** тыс. руб., Притеречное сельское поселение на ремонт водопроводных сетей **451,0** тыс. руб.).

**4.** Полученная сумма дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования в сумме **39 331,8** тыс. руб. отражена по разделам:

**-0104** «Функционирование местных администраций» в сумме **854,4** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников администрации местного самоуправления Моздокского района;

**-0113** «Другие общегосударственные вопросы» в сумме **384,4** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников МКУ «Централизованная бухгалтерия» Моздокского района РСО-Алания;

**-0501** «Жилищное хозяйство» в сумме **200,0** тыс. руб. в части расходов на прочие мероприятия по обеспечению семей сельского населения благоустроенным жильем на сельских территориях Моздокского района;

**-0701** «Дошкольное образование» в сумме **24 791,2** тыс. руб. в части расходов на устранение нарушений по пожарной безопасности по дошкольным учреждениям Моздокского района в сумме **17 166,5** тыс. руб., в части расходов на оплату труда работников учреждений дошкольного образования в сумме **6 807,7** тыс. руб., на налоги на имущество и земельный налог в сумме **817,0** тыс. руб.;

**-0702** «Общее образование» в сумме **8 205,3** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников общего образования в сумме **6 009,6** тыс. руб., на охранные услуги в сумме 907,4 тыс. руб., на налоги на имущество и земельный налог в сумме **1 288,3** тыс. руб.;

**-0703** «Дополнительное образование детей» в сумме **2 916,1** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников дополнительного образования учреждений культуры;

**-0801** «Культура» в сумме **1 071,0** тыс. руб., в части расходов на оплату труда работников МБУК "Моздокская централизованная библиотечная система";

**-0804** «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в сумме **332,1** тыс. руб., в части расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления культуры в сумме **132,9** тыс. руб., на оплату труда работников прочих учреждений культуры в сумме **199,2** тыс. руб.;

**-1001** «Пенсионное обеспечение» в сумме **47,7** тыс. руб. в части расходов на социальное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в виде доплаты к пенсиям;

**-1102** «Массовый спорт» в сумме **529,6** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников МАУ «Центр развития спорта Моздокского района» в сумме **390,9** тыс. руб.; на приобретение химических растворов по уходу за бассейном в сумме **138,7** тыс. руб.

**5.** На основании служебных записок главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Моздокский район и с целью сбалансированности бюджета муниципального образования Моздокский район:

**уменьшены расходы по разделам:**

**-0113** «Другие общегосударственные вопросы» в сумме **30,0** тыс. руб. в связи с перенесением оценки имущества по казне;

**-0401** «Общеэкономические вопросы» в сумме **100,0** тыс. руб., в связи отсутствием документов на оплату расходов на мероприятия по энергосбережению;

**-0412** «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме **533,9** тыс. руб. в связи с отсутствием необходимости в расходах расходов по разработке Стратегии социально экономического развития муниципального образования Моздокский район;

**-0501** «Жилищное хозяйство» в сумме **104,8** тыс. руб. в части расходов на строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения на сельских территориях Моздокского района Республики Северная Осетия-Алания за счет средств местного бюджета в связи с отсутствием необходимости в софинансировании по программе.

**увеличены расходы по разделам:**

**-0104** «Функционирование местных администраций» в сумме **533,9** тыс. руб. в части расходов на оплату труда работников администрации местного самоуправления Моздокского района;

**-0501** «Жилищное хозяйство» в сумме **234,8** тыс. руб. в части расходов на прочие мероприятия по обеспечению семей сельского населения благоустроенным жильем на сельских территориях Моздокского района в сумме **204,8** тыс. руб.; в связи с добавлением точек электроснабжения на услуги по электроэнергии в сумме **30,0** тыс. руб.

.

**Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы изменений в решение Собрания представителей Моздокского района «О внесении изменений в решение Собрания представителей от 29.12.2020 г. №349 «Об утверждении бюджета муниципального образования Моздокский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Контрольно-счётная палата Моздокского района делает следующие выводы:

1. Общий объем доходной части бюджета на 2021 год предусмотрен **с увеличением** **на** **57 351,1 тыс. руб.**, в том числе раздела «Безвозмездные поступления» **на 42 432,9** **тыс.руб**.

Доходная часть бюджета района по разделу «Безвозмездные поступления» увеличена на сумму **39 331,8** тыс.руб. Документы-основания (постановление, распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 22 октября 2021 г.) были предоставлены без подписей. В процессе проведения экспертно-аналитического мероприятия **нарушение устранено**.

1. Общий объем расходной части бюджета на 2021 год предусмотрен с увеличением на **57 351,1 тыс. рублей**.
2. В результате вносимых изменений размер дефицита бюджета на 2021 год **не изменился** и составил **43 164,9 тыс.руб.,** что соответствует нормам ст.92.1 БК РФ.
3. Причиной изменения доходной части бюджета на 2021 год является поступление межбюджетных трансфертов на сумму **42 432,9** **тыс.руб.** и увеличение налоговых и неналоговых доходов на сумму **14 918,2** **тыс.руб.**
4. Основными причинами изменения расходной части бюджета на 2021 год являются распределение безвозмездных и межбюджетных поступлений, дополнительно полученных сверх утвержденных по бюджету налоговых и неналоговых доходов, а такжеперераспределение бюджетных ассигнований на основании служебных записок главных распорядителей бюджета муниципального образования Моздокский район в целях обеспечения сбалансированности бюджета.
5. По вносимым изменениям в расходную часть бюджета **не предоставлены финансово-экономические обоснования** (расчёты потребности, коммерческие предложения):

- Управлением образования на устранение нарушений по пожарной безопасности;

- МАУ «Центр развития спорта» на заработную плату с начислениями и на приобретение химических растворов. Также, по мнению КСП Моздокского района, в сложившейся ситуации по дополнительному выделению средств на содержание необходимо по примеру сельских администраций разработать программу оздоровления финансов автономного учреждения для более экономного планирования и расходования бюджетных средств и увеличения поступлений внебюджетных средств за счёт платных услуг;

- распределения дотации (гранта) бюджету МО Моздокский район за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления в сумме **2 633,1** тыс. руб. В нарушение п.8 Постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 12.08.2021 г. №254 не предоставлен на экспертизу нормативно-правовой акт, устанавливающий размеры поощрения лиц, занимающих должности муниципальной службы и работников, не являющихся муниципальными служащими, деятельность которых способствовала достижению показателей деятельности органов исполнительной власти РСО-Алания в 2020 году.

Также расходы на оплату услуг по разработке Стратегии социально-экономического развития МО Моздокский район и плана её реализации в текущем году не производились. Вся заложенная в бюджет текущего сумма в размере **533,9** тыс.руб. перераспределена на другие цели. Добавлю, что в целях реализации правотворческой инициативы, для уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, обеспечения экологической безопасности на территории Моздокского районаи на основании ст.9 р.2 п.11«оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счётного органа муниципального образования» КСП Моздокского районабыло предложено **включить** в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования Моздокский район РСО-Алания до 2030 года, утвержденную решением Собрания представителей Моздокского района № 361 от 11.02.2021 г., **раздел «Экология»**. Наше предложение не рассмотрено.

Отсутствует объяснение по факту выделения дополнительных средств в октябре 2021 году на подключение жилых домов, сданных в 2020 г. по программе строительства жилья по договору найма на селе, к сетям водоснабжения. Также отсутствует пояснение по экономии средств по программе энергосбережения.

Предоставленная дефектная ведомость по текущему ремонту в ООШ ст.Ново-Осетинской составлена подрядчиком без согласования с ответственными сотрудниками администрации (заказчиком).

**7**. Контрольно-счётная палата в соответствии с п.8.4., абз.3 п.2.6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - Моздокский район Республики Северная Осетия-Алания, утвержденное решением Собрания представителей Моздокского района от 18.03.2015 г. №243, повторно **настоятельно рекомендует** предоставлять к проекту решения о внесении изменений в бюджет **финансово-экономическое обоснование** планируемых изменений расходов бюджета для проведения экспертизы, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета. Это, в свою очередь, позволит определять первоочередность расходов и приведёт к недопущению и предотвращению нецелевого, неэффективного и нерационального расходования бюджетных средств уже на стадии планирования и исключению ущерба муниципальному образованию. Негативным примером является несвоевременное устранение нарушений и, в следствие чего, неэффективное расходование средств, понесенные бюджетом района на оплату штрафов по протоколам ГИБДД! По мнению КСП Моздокского района, ответственные сотрудники АМС Моздокского района халатно отнеслись к устранению данных нарушений, в связи с чем было неэффективно расходовано в текущем году порядка 600 тыс.рублей.

**8**. КСП Моздокского района считает необходимым усилить работу по внутреннему финансовому контролю в части проведения экспертиз нормативно-правовых актов АМС Моздокский район. Во исполнение п.7 р.2 ст.9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" результаты данных экспертиз направлять в адрес Контрольно-счётной палаты вместе с проектами нормативно-правовых актов.

**По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе изменений в решение Собрания представителей Моздокского района от 29.12.2020г. № 349 «Об утверждении бюджета муниципального образования Моздокский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счётная палата Моздокского района выносит данный проект к рассмотрению Собранием представителей Моздокского района с учётом указанных замечаний и предложений.**

Инспектор Л. Дреева